衡阳市人民政府办公室

关于印发《衡阳市2017年政务公开

工作要点》的通知

（代拟稿）

各县市区人民政府，市直机关各单位，国省属驻衡相关单位：

为认真做好今年政府信息公开工作，根据《湖南省人民政府办公厅关于印发2017年政务公开工作要点的通知》（湘政办函〔2017〕44号）文件精神，经市政府同意，现就有关事项通知如下。

一、以政务公开助力稳增长

（一）加强预期引导。围绕振兴实体经济、挖掘内需潜力、推进重大项目建设、加快新型城镇化、推动消费升级、积极扩大就业等重要政策，市直有关部门负责人要通过参加新闻发布会、接受媒体访谈等方式，深入解读政策背景、依据、目标任务、涉及范围，以及经济转型发展中的亮点等，及时准确将政策意图传递给市场和企业，以政策解读的“透”赢得市场预期的“稳”。定期公开全市财政收支情况，解读财政收支增减变化情况及原因、预判财政收入走势，主动解释说明收支运行中可能引发社会关注的热点问题。（市发改委、市财政局、市人社局及市委市政府新闻办等按职责分工分别牵头落实）定期组织召开经济运行情况新闻发布会，及时发布解读社会关注的重要指标数据，增加用统计数据反映质量、效益、结构以及供给侧结构性改革推进情况等方面的内容，引导社会各界正确认识经济形势。（市统计局牵头落实）做好市委、市政府重大政策措施落实情况跟踪审计结果公开，尤其要加大问题典型和整改典型公开力度，促进政策落地生根。（市审计局牵头落实）

（二）推进减税、降费、降低要素成本信息公开。围绕新出台的减税降费政策措施，以及促进创业创新、保障和改善民生等税收优惠政策，做好在各级政府网站集中发布、利用新媒体主动推送、加强政策宣讲等工作，帮助市场主体将政策用好用足。在衡阳市政府网站和市财政局网站集中展示、实时更新市政府行政事业性收费和政府性基金目录清单。及时公开清理规范涉企收费、降低物流成本、降低企业用电用地用矿等要素成本各项政策措施以及执行落实情况，扩大传播范围，让更多市场主体知晓政策、享受实惠。适时公布阶段性降低社会保险费率的执行情况和实际效果，定期公布参加社会保险情况和社保基金运行情况。（市发改委、市经信委、市人社局、市财政局、市国土资源局、市国税局及市地税局按职责分工分别牵头落实）

（三）推进重大建设项目和公共资源配置信息公开。除涉密事项外，全面公开关于重大项目建设、公共资源配置领域相关的法律法规、政策文件，以及重大项目审批、核准或备案、公共资源交易等相关信息。特别是易地扶贫搬迁、重大水利工程、现代农业、生态环保等重大建设项目，要做好审批、核准、备案等结果公开，着力推进实施过程信息公开。将碳排放权、排污权、公立医院药品、医疗器械、林权等纳入全市公共资源交易平台，依法应当公开的公共资源交易公告、资格审查信息、交易过程信息、成交信息以及履约信息都要统一在平台上发布，推进公共资源配置全流程透明化运行。（市发改委、市公共资源交易中心、市农委、市水利局、市环保局、市卫计委、市林业局等按职责分工分别牵头落实）

（四）推进政府和社会资本合作（PPP）项目信息公开。全面公开PPP相关法律法规、政策文件、项目进展、专家库等信息，做好项目准备、实施等阶段信息公开工作，加大对社会资本参与方式、项目合同和回报机制等内容的公开力度，着力提高公开的及时性、准确性和完整性，激发社会资本的参与热情。（市发改委、市财政局按职责分工分别牵头落实）

二、以政务公开助力促改革

（一）推进“放管服”改革信息公开。全面公开权力清单、责任清单和负面清单，以清单管理推动减权放权。各级各部门要根据权责事项取消、下放、承接情况进行动态调整，并通过在各级政府网站集中发布、开设反馈意见信箱、增加在线提交意见建议功能等方式，让公众了解放权情况、监督放权进程、评价放权效果。投资核准事项清单、职业资格目录清单、政府定价或指导价经营服务性收费清单、中介服务事项清单、工商登记前置审批事项目录和企业设立后的经营许可清单等，都要集中发布，接受群众监督，推动政府更好依法规范履职。要及时公开政策性文件的废止、失效等情况，并在政府网站已发布的原文件上作出明确标注。围绕年内实现“双随机、一公开”监管全覆盖目标，汇总形成并统一公布本级随机抽查事项清单，明确抽查依据、主体、内容、方式等，及时通过国家企业信用信息公示系统及其他平台公开抽查结果和查处情况。加快推进“互联网+政务服务”，抓紧建设"一网一线一库两厅两平台"政务服务体系，年内完成政务服务事项目录编制工作，通过各级政府门户网站集中全面公开；年底前建成全市一体化网上政务服务平台，优先推动企业注册登记、项目投资、创业创新以及与群众生活密切相关的服务事项上网，加快实体政务大厅与网上服务平台融合发展，让企业和群众办事更加便捷。（市编办、市法制办、市发改委、市财政局、市人社局、市工商局、市电子政务办及各县市区人民政府按职责分工分别负责落实）

（二）推进国资国企信息公开。做好国有产权交易、增资扩股项目的信息披露和结果公示工作，推动产权交易机构与公共资源交易平台实现信息共享。按月公开全市国有及国有控股企业主要经济效益指标、主要行业盈利、重大变化事项等情况。依法依规公开国有企业生产经营、业绩考核总体情况，国有资产保值增值情况，国有企业改革重组结果，国有企业负责人重大变动、年度薪酬，以及国有企业履行社会责任重点工作情况。指导国有企业做好信息公开试点工作。（市财政局、市国资委按职责分工分别牵头落实）

（三）推进农业供给侧结构性改革信息公开。做好农产品价格信息公开工作，定期发布市内批发市场价格信息，收购旺季时及时发布主产区收购进度信息，反映市场供求关系。加大强农惠农政策公开力度，深入解读承包土地“三权分置”（所有权、承包区、经营权分置）、农村产权制度改革、农村集体资产清产核资、农业补贴、农村劳动力转移就业、农民工返乡创业等政策措施，通过编印操作手册、组织专题培训、驻村干部讲解等方式，真正让农民群众看得到、听得懂。推动各级政府及时公开农村土地承包经营权确权登记颁证等工作进展情况，方便农民群众知情、参与和监督。（市发改委、市农委、市商务和粮食局、市国土资源局及市人社局等按职责分工分别牵头落实）

（四）推进财税体制改革信息公开。加大营改增相关政策措施、操作办法、改革进展及成效公开力度，密切跟踪企业对全面推开营改增政策的舆情反映，及时回应社会各界关心的问题。完善各级政府债务领域信息公开相关规定，指导督促各级财政部门公开本级政府债务种类、规模、结构和使用、偿还等情况，强化对各级政府债务的监督。深入推进预决算公开，各级政府特别是县、乡级政府各部门要按照规定做好部门预决算公开工作，在本级政府网站或财政局网站设立预决算公开统一平台（或专栏），集中公开政府预决算、部门预决算，对公开内容进行分级分类，方便公众查阅和监督。（市财政局、市国税局及市地税局按职责分工分别牵头落实）

三、以政务公开助力调结构

（一）推进发展新产业、培育新动能工作信息公开。围绕推进制造强市建设、支持创业创新、推动新产业健康发展、改造提升传统产业等，加大政策及其执行情况公开力度，及时发布推广典型经验做法，调动企业和科研人员参与新旧发展动能接续转换的积极性。在制定新产业、新业态、新模式等方面监管政策时，要通过征求意见、听证座谈、咨询协商等方式，扩大相关市场主体的参与度。注重收集公众对发展新产业、培育新动能政策的反映，主动及时做好解疑释惑和舆论引导工作。（市经信委负责落实）

（二）推进化解过剩产能工作信息公开。健全去产能公示公告制度，实行“事前公示、事后公告”。根据年度目标任务要求，分批次向社会公示承担化解过剩产能任务的企业名单、已完成化解过剩产能任务的企业名单，公布企业产能、奖补资金分配、违法违规建设生产和不达标情况。化解过剩产能验收合格后，及时向社会公开上一年度化解过剩产能情况。各级政府要利用本级政府门户网站，集中发布化解过剩产能相关信息。（市发改委、市经信委、市财政局、市国资委按职责分工分别牵头落实）

（三）推进消费升级和产品质量提升工作信息公开。定期发布消费市场运行情况分析报告，重点公开与群众密切相关的消费品和全域旅游、体育健身、医养结合、健康管理、文化创意等新兴服务业的消费情况，引导消费升级。推进产品质量监管政策法规、标准、程序和结果公开。做好质量提升行动、执法专项行动信息公开，公开质量违法行为记录、缺陷产品名单及后续处理情况，促进中高端产品供给。及时公布流通领域商品质量抽检结果。加大对查处假冒伪劣、虚假广告、价格欺诈等行为的公开力度。（市商粮局、市旅游外侨民宗局、市文体广新局、市卫计委、市质监局、市工商局按职责分工分别牵头落实）

四、以政务公开助力惠民生

（一）推进扶贫脱贫和社会救助信息公开。围绕实施精准扶贫、精准脱贫，加大扶贫政策、扶贫对象、帮扶措施、扶贫成效、贫困退出、扶贫资金项目安排等信息公开力度。加快建设全市“互联网+监督”平台，推进数据共享，扩大公众参与，全面加强民生、扶贫等领域资金项目的监管。贫困县要公开统筹整合使用的涉农资金来源、用途和项目建设等情况；乡镇政府和行政村要公示建档立卡贫困人口和脱贫人口名单、扶贫项目实施情况。高度重视困难群众救助信息公开，进一步做好城乡低保、特困人员救助供养、医疗救助、临时救助等信息公开工作，切实增强公开的针对性和有效性，让困难群众知晓政策、得到保障。（市农委、市民政局、市卫计委及市电子政务办按职责分工分别负责落实）

（二）推进环境保护信息公开。实行环境保护例行新闻发布会制度，及时公开环境政策措施、环境治理工作进展等信息，特别是要加大重污染天气等治理措施、进展、成效方面的信息公开力度，主动回应社会关注的热点问题。持续推进集中式生活饮用水水源水质监测信息公开。建立企业环境信息公开统一平台，集中发布重点排污单位环境信息。依法公开重特大或敏感突发环境事件调查结论、环境影响和损失的评估结果等信息。（市环保局牵头落实）加大湘江保护和治理“一号重点工程”信息公开力度，及时公开全面推行“河长制”工作实施方案、管理保护目标以及河湖保护情况。（市环保局、市水利局按职责分工分别负责落实）

（三）推进教育卫生领域信息公开。进一步做好教育监管信息公开，继续推进全市学校教学质量报告、毕业生就业质量年度报告和高校信息公开年度报告公开，加大教育督导评估监测报告发布力度。有序公开全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件、农村义务教育学生营养改善计划、县域义务教育均衡发展督导评估认定等重点工作进展情况。加大义务教育招生入学政策公开力度，合理划分学区范围，公开“微机派位”规则和程序，保持招生入学政策的延续性和稳定性；遇到学区范围调整等政策变化时，要主动征求区域内群众意见，扩大公众参与，公开调整依据、范围、内容、时限等情况，以公平公正公开赢得群众的公认。针对部分适龄儿童或少年延缓入学、休学或自行实施义务教育等特殊需求，做好政策解读工作。（市教育局负责落实）推行卫生计生重大民生决策事项民意调查制度。做好医疗机构院务公开和改善医疗服务行动计划落实情况公开工作，以设区的市为单位指导辖区内医疗机构公开常规医疗服务价格、常用药品和主要医用耗材价格信息。推进医德医风建设，建立违规违纪问题处理结果公开机制和医患互动机制，改善群众就医感受。（市卫计委、市发改委按职责分工分别负责落实）

（四）推进食品药品安全领域信息公开。加大食品药品监管信息公开力度，公开食品药品安全违法行为处罚信息。定期公布全市食品抽检总体情况、发现的主要问题和核查处置情况。运用新媒体平台发布食品抽检总体情况、发现的主要问题和核查处置情况。运用新媒体平台发布食品安全信息，强化食品安全定期常态性抽检信息公开机制，增强公众获取抽检结果、了解食品知识的便利度。进一步做好药品生产经营监督检查信息公开，及时公开产品召回、停产整顿、收回或撤销证书等情况，做好医药代表登记备案信息公开工作。（市食药监局负责落实）

五、以政务公开助力防风险

（一）围绕防范金融风险推进公开。制定金融领域特别是金融市场相关政策时，在征求意见、对外发布等环节要高度重视政策解读和舆论引导，做到同步联动，防止脱节。密切关注政府债务、银行信贷、企业投资负债、民间融资、互联网金融等方面的市内外舆情，针对误读、曲解、不实等情况，注重通过主要新闻媒体及时开展有理有据的回应，防止风险预期自我实现。（市人民银行、市财政局、市国资委、市银监局及市委市政府新闻办等按职责分工分别负责落实）

（二）围绕促进房地产市场平稳健康发展推进公开。加快建立统一规范、准确及时的房地产市场信息定期发布机制，做好对差别化信贷、因地制宜调控等房地产政策的解读工作，正确引导舆论，稳定市场预期和信心。加强房地产市场监管信息公开，严格规范房地产开发和中介市场秩序，防止虚假宣传、恶意炒作等加剧市场波动。深化棚户区改造及配套基础设施建设、农村危房改造相关政策措施执行情况公开工作，进一步做好保障性安居工程相关任务完成情况等方面的公开。指导、督促各地及时规范发布土地供应计划、出让公告、成交公示和供应结果信息，按季度公布房地产用地供应数据、城市地价动态监测数据等。（市住建局、市国土资源局、市人民银行、市银监局按职责分工分别负责落实）推进公积金管理领域信息公开，定期公布公积金年度报告，及时通过政府网站公布公积金管理政策，积极推动公积金咨询、业务办理上网，让企业和群众少跑腿。（市住房公积金中心负责落实）

（三）围绕防范遏制重特大生产安全事故推进公开。及时发布重特大事故预警信息和安全提示，做好重大风险隐患排查信息公开工作。加大安全生产监管监察信息公开力度，公开常规检查执法、暗查暗访、突击检查、随机抽查等执法信息。落实好安全生产不良记录“黑名单”制度，并向社会公布。（市安监局负责落实）

六、增强政务公开实效

（一）全面落实“五公开”工作机制。各级政府要认真落实《意见》及《实施细则》和《实施意见》的相关要求，着力推进“五公开”，建立公开内容动态扩展机制等工作；加快制定主动公开基本目录，稳步有序拓展公开范围。依法积极稳妥制定政务公开负面清单，细化不予公开范围，动态调整更新负面清单目录。要按照统一部署，组织开展好基层政务公开标准化规范化试点，选好试点单位，做细试点方案，确保取得实效。对涉及公众利益、需要社会广泛知晓的电视电话会议，除涉及国家秘密的外，要积极通过网络、新媒体直播等向社会公开。进一步做好人大代表建议和政协委员提案办理结果公开工作，对涉及公共利益、社会广泛关注的建议提案，原则上都要公开答复全文，及时回应关切，接受群众监督。（市电子政务办、市发改委、市政务服务中心、市委市政府新闻办按照职责分工分别负责落实）

（二）进一步健全解读回应机制。落实《意见》及《实施细则》关于做好政策解读回应的相关规定。市直有关部门主要负责人要履行好“第一解读人和责任人”的职责，充分利用新闻发布会等方式，主动回应社会关切，释放信号，引导预期。各级各部门要按照“谁起草、谁解读”的原则，做到政策性文件与解读方案、解读材料同步组织、同步审签、同步部署。严格执行特别重大、重大突发事件最迟5小时内发布权威信息、24小时内举行新闻发布会的时限要求，落实通报批评和约谈制度，确保回应不超时、内容不敷衍。（市法制办、市委市政府新闻办按照职责分工分别负责落实）

（三）加强政务公开平台建设。各级各部门要切实履行对政府网站的监管责任，进一步加强和改进政府网站内容建设，做好日常监测和季度抽查，及时公开抽查情况，并将抽查结果纳入年度绩效考核内容；推进政府网站集约化，对保障不力的要关停上移，切实提高管理水平。要用好管好政务新媒体，明确开办主体责任，健全内容发布审核机制，强化互动和服务功能，切实解决更新慢、“雷人雷语”、无序发声、敷衍了事等问题。开发建设“互联网+政务服务”移动客户端，积极推进政府公报同步上网，加快历史公报数字化工作。

（四）依法规范依申请公开工作。畅通依申请公开受理渠道，依法保障公众合理的信息需求。进一步规范依申请公开答复工作，严格按照法定时限答复，增强答复内容针对性并明示救济渠道，答复形式要严谨规范。对依申请公开工作中发现的依法行政方面问题，要及时向相关单位提出工作建议。对公众申请较为集中的政府信息，可以转为主动公开的，应当主动公开。

各级各部门要结合实际，制定具体实施方案或工作安排，并在本要点公布后20个工作日内在本级本部门政府网站公开。2017年12月15日前将要点落实情况形成书面材料报市电子政务办（联系人：肖胜华，电话：8859475）。要加强督查评估，将政务公开工作纳入绩效考核评估体系，所占分值权重不得低于5%。市政府适时对落实情况进行督查，年底组织考核评估，并通报评估结果。

附件：衡阳市2017年政务公开工作要点分工表

衡阳市2017年政务公开工作要点分工表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 信息公开内容 | 公开具体要求 | 责任部门 |
| 行政权力 | 1.公开行政审批中介服务事项清单，公开项目名称、设置依据、服务时限等。  2.做好审核转报的行政审批事项公开，公开审核主体、审核依据和最终的审批主体等事项。 | 市审改办  市法制办  市发改委 |
| 市场监管  （新增项目） | 1.重点推进保障性住房、产品质量、旅游市场、知识产权、安全生产、食品药品安全等方面的监管执法信息公开，依法公开监测、抽检和监管执法的依据、内容、标准、程序和结果。除法律法规规章另有规定外，市场监管部门适用一般程序作出行政处罚决定或者处罚决定变更之日起20个工作日内，公开执法案件主体信息、案由、处罚依据及处罚结果。  2.各级政府网站要积极做好与“信用湖南”网站的连接工作。 | 市住建局  市安监局  市药监局  市发改委  市旅游外侨民宗局  市工商局  市质监局  市科技局 |
| 政务服务  （新增项目） | 1.推进公共企事业单位办事公开，省直相关行业主管部门年内要制定完善具体办法，组织编制公共服务事项目录，公开服务指南等。  2.推进面向转移落户人员的服务公开，及时公开户口迁移政策，明确户口迁移程序和具体要求；公开居住证申领条件及程序、居住证持有人享有的基本公共服务和便利等信息。 | 市政务服务中心  市公安局 |
| 经济社会政策  （新增项目） | 加大稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等方面的政策公开力度，及时公布支持"双创"、培育发展新动能、改造提升传统动能、深挖内需潜力、优化产业结构、扩大对外开放等方面的政策措施。 | 各县市区人民政府  市发改委 |
| 重大建设项目 | 1.围绕水利、市政等基础设施，以及教育、卫生、文化事业建设、易地扶贫搬迁等工程，做好审批、核准、备案等信息的公开，加大在线监测、项目稽察、执法检查等执法信息的公开力度。在政府网站设立重大建设项目公开专栏，汇总公开年度项目批准、备案情况，分项目公开项目基本信息和招投标、环评、选址、资金管理等实施信息。  2.推动政府和社会资本合作（PPP）项目的信息公开。 | 市发改委  市教育局  市卫计委  市农委  市水利局 |
| 减税降费信息 | 对支持小微企业、促进就业创业、兼并重组等方面的税收优惠和减免政策，要通过政府网站集中公开。 | 市发改委  市财政局  市国税局  市地税局 |
| 扶贫工作信息  （新增项目） | 围绕实施精准扶贫、精准脱贫，通过政府网站细化公开扶贫政策、扶贫成效、贫困退出、扶贫资金、项目安排等信息。 | 市农委 |
| 就业创业信息 | 加大促进就业创业政策、措施的公开力度，推动公开相关补贴申领条件、申领程序等信息。 | 市人社局 |
| 推进社会救助信息 | 增强城乡低保、特困人员救助供养、医疗救助等信息公开；低保和特困人员救助方面：重点公开城乡低保对象人数，低保标准、补助水平、资金支出等，医疗救助方面：重点公开救助对象的人次数，资金支出等情况，临时救助方面：重点公开救助对象的户次数，救助水平、资金支出等情况，做好减灾救灾信息公开。 | 市民政局 |
| 推进棚户区改造、农村危房改造和保障性住房信息 | 做好棚户区改造政策及相关任务完成情况，主动发布和准确解读政策措施，强化农村危房改造政策、对象认定过程、补助资金分配、改造结果公开，定期公开住房公积金年度报告。 | 市住建局  市住房公积金中心 |
| 教育、卫生和食品药品安全信息 | 1.教育：做好省级教育督导报告、义务教育均衡发展督导评估反馈意见、全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件工作进展和实施成效等公开工作。推进义务教育划片工作依据、程序、结果，随迁子女入学办法、入学流程、证件要求和办理方式公开。  2.食品安全：做好涉及新食品原料、食品添加剂、食品安全标准以及食品安全风险评估结果等公开工作，继续加强对食品安全标准的宣传和解读。 | 市教育局  市卫计委  市食药局 |