区四届人大二次会议文件（15）

政 府 工 作 报 告

**2017年4月19日在衡阳市石鼓区**

**第四届人民代表大会第二次会议上**

**石鼓区人民政府区长 刘 浪**

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

 一、2016年工作回顾

 过去的一年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府团结带领全区人民，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，真抓实干，攻坚克难，开拓创新，圆满完成经济社会发展主要目标任务，实现了“十三五”良好开局。

 **（一）稳增长促发展，经济实力显著提升。**2016年，全区地区生产总值达141.65亿元，增长9%，增速排名全市第一。实现财政总收入22.13亿元，增长11.8%，增速排名全市第一、总量排名全市第二。完成固定资产投资141.94亿元，增长22.5%，增速排名全市第一。完成社会消费品零售总额109.28亿元，增长12%，增速排名全市第二。城乡居民人均可支配收入分别达30908元、17466元，分别增长9.8%、9.9%，增速分别排名全市第二、第一。全面小康总体实现程度达90%，获评全省全面小康达标县市区。

 **（二）抓投资激活力，内生动能明显增强。**坚持把项目建设作为总抓手，以项目推动发展，获评全市项目建设活动先进单位。**重点项目推进有力。**累计实施重点项目82个，开复工率100%，完成投资103.98亿元。市重点考核项目32个，开复工率100%，完成投资54亿元，为考核任务的120%。华耀城等38个项目超额完成年度投资计划，广本4S店搬迁重建等26个项目建成投产运营。**招商引资成果丰硕。**大力整合招商资源，成功签约希尔顿酒店、进口商品直销中心等9个项目。积极争取国、省、市政策及资金支持，成功融资3.8亿元，内联引资20.14亿元，外资到位4467万美元。**项目包装成效明显。**坚持滚动开发项目，加快棚户区改造等民生项目进展。包装商贸物流、旅游文化、现代服务等重大项目60个，总投资447亿元，其中，深度开发项目18个，超额完成年度计划。

 **（三）调结构推转型，产业升级取得实效。**三次产业结构调整为3.2：19.4：77.4，第三产业对GDP的贡献率达92.4%，税占比达94.62%，排名全市第一。**现代服务业加速壮大。**总部经济、楼宇经济、电商经济等现代服务业蓬勃发展，成功编制省级现代服务业示范集聚区整体规划和产业布局规划。中建衡阳中心、CC城市中心等城市综合体形成消费新热点，崇盛国际中心、珠江帝景酒店加快建设，华耀城、东耀物流园等物流枢纽项目建设取得突破性进展。**现代农业特色彰显。**坚持以城市为依托，以市场为导向，以产业为基础，以科技为支撑，以效益为中心，加快现代农业建设。成功举办全牛盛宴暨年货节、首届青少年农耕文化节，香樟苑、潇湘和创、云飞农业等企业不断壮大，市民的“菜篮子”“果盘子”“花钵子”和休闲地正加速形成。**新型工业平稳推进。**完成规模工业增加值45.39亿元，增长3.7%。新增“四上”企业99家，新增数量排名全市第一，天雁机械在全国细分行业处于领先地位。

 **（四）重统筹优布局，城乡面貌焕然一新。**以创建全国文明城市为总揽，持续提升城市文明度、舒适度、满意度，城市管理工作综合排名城区第一。**城市建设扎实推进。**长丰大道北延、107国道城市化改造竣工通车，明翰路两厢提质改造全面完成，二环路、怀邵衡铁路等项目顺利推进，东西联动、南北互通、内外畅通的路网框架加速形成。完成28个社区“两化两体系”建设，全市社区“三清三建”、农贸市场标准化提质改造现场会在我区召开。建设新村社区荣获全国科普示范社区。**城市管理力度加大。**全面开展占道经营、流动摊点等整治，扎实推进清理“牛皮癣”，加强市容市貌、交通秩序等常态化管理。全面落实烟花爆竹限放，开展烟花爆竹“打非”清剿行动，关闭经营门店和取缔非法经营点61个。严格控违拆违，拆除违法建筑7.57万平方米，控违拆违考核排名城区前列。**美丽乡村建设加快。**率先在全市推行农村公共区域环卫市场化运作，农村环境综合整治工作获评全市先进。衡角公路拓宽提质改造全面完成。横江湿地公园及周边新农村建设扎实推进。完成荒山造林1500亩、通道绿化40.6公里、村庄绿化16个。角山村、旭东村被列入全国乡村旅游扶贫重点村，三星村被评为省级文明村，利民村被评为省级美丽乡村建设示范村。

 **（五）惠民生增和谐，社会事业全面进步。**在财政收支压力加大的情况下，全年民生支出7.56亿元，增长23.13%，占财政总支出的比重达72.02%。**民生实事全面落实。**10项重点民生实事项目全部完成，新增养老服务床位、重性精神病患者救治救助工程等7项任务超额完成，位列全市第一。城镇零就业家庭保持动态清零，新增城镇就业4561人，新增农村劳动力转移就业1728人。新增社会治安视频监控摄像头100个。农村人口饮水不安全问题得到有效解决。和平村、利民村实现“贫困村”摘帽，现行标准下农村建档立卡贫困人口全部实现脱贫。**社会保障不断健全。**58.45万平方米安置房主体工程竣工，分配公共租赁住房2268户。企业退休人员养老金实现“十二连调”。基本社会保险覆盖率达99.2%，低保、五保等困难群体实现应保尽保，社会救助、社会福利体系不断完善。**社会大局和谐稳定。**扎实开展安全生产“六大攻坚战”，撤销大石渡、柴埠门渡口，获评全省安全生产合格县市区、全市安全生产先进单位。信访工作制度改革稳步推进，化解信访积案28个，房地产领域矛盾纠纷化解有力。应急管理和食品药品安全监管全面加强。严厉打击非法集资，守住了不发生区域性、系统性金融风险的底线。“平安石鼓”深入开展，社区矫正规范化管理全面推行，“平安夜”维稳安保工作安全可控，我区是城区中唯一一个获评全省社会治安综合治理先进单位、全市禁毒工作先进县市区、全市缉毒执法先进单位。**各项事业协调发展。**湘江保护和治理第二个“三年行动计划”持续推进，合江套重点区域及湘江流域综合整治成效明显。完成五一路小学、前进小学一期化解“大班额”项目建设，全面消除60人以上的超大班额。完成校舍维修项目29个。群众文化体育活动丰富多彩，率先在全市举办合唱比赛，组队参加省市合唱比赛均获冠军。华程医院顺利建成，卫生服务能力明显提升，我区是城区中唯一一个获评全市卫生重点工作优秀单位。计划生育工作稳步推进，我区是全市唯一一个获评全省计划生育工作优秀单位。国防后备力量建设不断加强，军政军民团结进一步巩固，在促进稳定中发挥了重要作用。与此同时，统计、人防、民族、宗教、老龄、档案、残联和红十字会等工作均取得新成效。

 **（六）转作风抓落实，政府效能不断提升。民主法治持续加强。**自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督和社会各界监督，充分吸纳各民主党派、工商联和无党派人士意见建议，承办建议提案128件，沟通率、办复率、满意或基本满意率均达100%，我区是县市区唯一一个获评 “全市政府系统人大代表建议、政协提案办理工作先进单位”。“六五”“七五”普法有序衔接。建成区公共法律服务中心，法律援助工作获省市好评，人民调解工作获全国先进。社区参与式法律需求工作在司法部作典型发言。**重点改革持续深化。**建制村合并、公车改革、全面二孩、“营改增”、农村土地承包经营权确权登记颁证等改革事项全部落地，财政预算改革、国库集中支付改革、国地税合作、国有资产管理深入推进，商事制度改革受到国家工商总局表彰。先后两次在全市深化改革领导小组会议上作典型经验介绍。**干部作风持续好转。**扎实开展“两学一做”学习教育，深入学习贯彻《准则》《条例》，严格落实中央八项规定精神，认真开展“四个专项”检查和重点工程财务检查，查处“四风”和“雁过拔毛”式腐败问题24起。持续加大行政监察和审计监督力度，严控“三公”经费支出，政府执行力、公信力不断提升。

各位代表，在困难挑战增多的情况下，成绩确实来之不易。这是市委、市政府坚强领导和区委总揽全局的结果，是全区上下团结奋斗、和衷共济的结果。我代表区人民政府，向全区广大干部群众，向奋战在各条战线的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士，表示诚挚感谢！向各人民团体、坐落单位、政法干警和驻区部队官兵，表示诚挚感谢！向来我区创业的投资者、建设者，向所有关心、支持石鼓建设和发展的同志们、朋友们，表示诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全区经济社会发展中还存在不少困难和问题，主要表现在：**一是争资跑项成效不明显。**受政策和环境影响，引进大项目、好项目难度较大；项目储备数量不多，支撑发展的战略性新兴产业项目少，辐射能力不强，尤其是省级现代服务业示范集聚区平台优势利用不够、发挥不足。**二是农业优势有待挖掘。**现代都市农业尚未形成规模，农业品牌尚未彰显，发展空间有待进一步挖掘。**三是全面小康仍有短板。**文化产业增加值占GDP比重、高新技术产业增加值占GDP比重等指标与全面小康目标还有一定差距。**四是干部作风建设还需加强。**部分党员干部思想不够解放、担当精神不足，慵懒散漫、推诿扯皮现象时有发生。我们一定要直面挑战，创新思路，敢于担当，全力以赴做好政府工作，不辱使命，不负重托。

 二、2017年工作安排

 今年是党的十九大召开之年，是我区全面建成小康社会的决胜之年。展望新的一年，我们必须团结一心，乘势而上，把机遇转化为发展红利，把优势转化为核心竞争力，推动石鼓在新常态下实现新跨越！

今年政府工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局，贯彻五大发展理念，紧扣发展第一要务，统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，全力打造湘南地区最具活力的商贸文化新区，力争今年实现全面建成小康社会目标，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

今年全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长9%，财政总收入增长8%，固定资产投资增长15%，社会消费品零售总额增长12%，城镇居民人均可支配收入增长9%，全面完成省市下达的节能减排等约束性指标任务，在实际工作中争取更好结果。

为实现上述目标，要重点抓好以下五个方面的工作：

 **（一）以更强的决心推进项目建设，培育经济增长新优势**

****要注重项目包装引进。要加大包装力度。**摸准中央、省、市政策支持方向和投资重点，结合“十三五”规划编制，紧紧围绕现代服务业、城市建设、乡村旅游等重点领域，力争策划包装投资5000万元以上可实施的项目不少于10个，其中深度开发项目5个以上。**要加大招商力度。**深入珠三角、长三角等地，宣传和推介石鼓，着力引进投资规模大、技术含量高、带动能力强、符合环保要求的龙头型企业、基地型项目，力争今年新开工、新竣工投资5000万元以上产业项目各5个以上。要定期跟踪项目进展，积极跟进长沙洋购、深圳京武等投资签约项目，切实推进电商产业园、文化创意园、创客基地中心、医养基地等项目落户。要以商招商，发挥平台作用，帮扶华耀城、中亿汽贸城等项目招商引资。**要加大争资力度。**进一步完善激励机制，充分调动全区上下积极性，向上争取财政资金和金融信贷支持，力争更多项目纳入中央、省、市计划笼子。**

****要加快项目建设进度。**年内新建、续建项目105个，完成年度投资120亿元以上。**要开工新建一批。**力争惜香路、衡岳大道、小云山安置房、虎形山棚户区改造、北师大基础教育衡阳实验学校等26个项目年内尽快开工。**要续建推进一批。**加快推进来雁新城、华耀城等26个项目，跟踪对接北三环、怀邵衡铁路等4个基础设施项目，主动服务和协调中亿汽贸城、崇盛国际中心、金泰雁栖新城等8个服务业项目，精准服务香樟苑、云飞农业等5个农业项目。**要竣工交付一批。**建成虎形山度假酒店、希尔顿酒店，确保凤凰路西延、望城路西延等道路建成通车，移动、联通等5个通信设施改造项目竣工，虎形山、杨岭安置房一期等9个安置房项目交付使用。**

****要优化项目建设环境。**继续推行分板块责任制，落实“五个一”工作机制，全力打好“项目推进年”攻坚战。充分发挥财政资金的杠杆作用，多渠道、低成本、高效益融资，特别要注重利用社会资本和民间资本，大力推广PPP模式，保障资金需求。深入开展重点项目建设环境集中整治行动，严格执行“六个一律免职”规定，依法严厉打击强揽工程、强买强卖、强行阻工等违法行为，为重点项目保驾护航。严格执行《石鼓区项目建设考核奖惩办法》，对优秀单位和个人通报表彰，对未完成目标任务的单位通报批评，严肃追责，营造谋项目、抓项目、促项目的浓厚氛围。**

 **（二）以更足的干劲推进产业发展，加快结构转型新升级**

****要做大做强现代服务业。**充分利用省级现代服务业示范集聚区平台，加强政策研究，争取政策支持，制定奖励政策，发挥“金字招牌”的最大效益。大力发展总部经济、金融服务、文化创意等服务业业态，加速推进CC城市中心、华源商务中心等城市综合体建设。加强划行规市，支持、鼓励五一大市场、湘江北路家具商场逐步搬迁至华耀城。加快发展以华耀城为中心的商贸物流、以火车北站为中心的仓储物流、以电子商务平台为载体的电商配送物流，推进乡村配送中心和农村电子商务网络建设，促进电商、快递进社区进农村。提质改造传统商贸业，加快建材、五金、家居、汽贸等专业市场转型发展，支持建立网络虚拟店，形成线上线下融合发展新格局。加强对中亿汽贸城的支持，利用公车拍卖扩大影响，积极引进布局“4S”二店，形成集聚效应。提质建设石鼓书院，打捆创建5A级景区，抓好青草桥风情休闲街等重点景区建设。支持自住型和改善型住房消费，促进房地产市场平稳健康发展。**

****要做优做特现代都市农业。**遵循乡村发展规律，坚持“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”发展理念，努力建设“布局美、产业美、环境美、生活美、风尚美”的美丽宜居家园，打造全市近郊旅游休闲新高地，力争把角山建成全省具有影响力的乡村旅游特色小镇。做好乡村旅游顶层设计，科学编制发展规划，做到不冲突、能落地、可实施。突出培育特色产业，淘汰传统产业，发展美丽经济，做到人无我有、人有我优。实施新农村建设提质升级行动，推行城管执法、环卫市场化城乡全覆盖。全面推进“十百千万”现代农业发展工程，贯彻落实“土地集约、项目集聚、资金集中”理念，壮大香樟苑、潇湘和创、翠园农庄等农业企业。加快推进乡村旅游环线、横江湿地公园建设和农村房屋“穿衣戴帽”工程，进一步完善基础设施。扎实做好第三次全国农业普查工作。抓好农村产权制度改革，重点推进农村土地“三权分置”，开展农村集体经营性资产股份合作制改革试点，完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。规范村民建房，严控违法建房，鼓励村民到农村集中居住点建房，推进“空心房”拆除和危房改造。坚决破除陈规陋习，引导和培育文明乡风，努力构建和谐乡村。**

****要做细做精新型工业。**依托松木经济技术开发区，推动石鼓科技创业园转变发展方式，走融合发展之路。支持天雁机械发展壮大，重点支持其汽油涡轮增压技术创新。支持中油金鸿、鸿业变压器、君玲食品等成长性好的企业稳步发展。**

 **（三）以更实的举措推进统筹协调，展现城市发展新魅力**

****要高水平建设。**优化城区功能布局，加快蒸水以北片区规划步伐，完善管网、路网、电网等配套设施建设。全面提速二环路、凤凰路、惜香路等路网建设，不断提升城市承载能力。继续加快和平北路、人民路、常胜路、司前街等老商业街区改造步伐，基本完成中心城区主次干道两厢提质改造。加快立体停车场、环卫园林城管停车保养场建设，确保年内投入使用。推进蒸水北堤风光带建设。全面完成社区“两化两体系”“三清三建”，做好社区后续长效管理。全面完成13个农贸市场标准化提质改造，在蒸水以北启动一批农贸市场建设，坚决取缔非法市场和临时过渡市场，为群众营造舒适整洁的购物环境。**

****要高效率管理。**深化城市管理体制机制改革，重心下移，强化保障，部门要放权，街道要担当，加快形成“大城管”格局。深入推进网格化管理，进一步设计好网格、划分好单元、整合好资源、配备好力量，做到力量往网格里摆，重心往网格里移，事情往网格里兜。加强城市管理信息化建设，整合利用辖区内视频监控资源，建立区级数字城市管理指挥平台，探索形成非现场执法等新型执法处理模式。用铁的意志、铁的手腕、铁的措施、铁的纪律推进控违拆违，对所有违法建筑、违法用地、非法土地流转等实行“清零”行动。深入开展占道经营、乱停乱放和流动摊担等专项治理，抓好电动车登记上牌管理，维护交通管理秩序。全面推行中心城区烟花爆竹禁放限售工作，城区一律禁止燃放烟花爆竹和焚烧垃圾。严格渣土运输管理，城区所有建筑工地一律实行围挡作业。**

****要高标准提质。**深入开展全国文明城市创建，大力推进社会主义核心价值观教育，持续开展“全民广场舞”“全民读书月”“国学讲座”等群众喜闻乐见的文化活动，广泛开展志愿服务，全面提升市民素质。推广人民路社区、牛角巷社区试点经验，全面建成社区视频监控系统，打造社区、街道、平安石鼓三级监控网络。推动老工业地区与中心城区互补互助，加快城郊结合村与城区融合发展。统筹推进棚户区改造和危房改造，启动团结村四、五组和五一船厂的征拆与建设。推进角山撤乡建镇，加快角山小城镇改造。**

 **（四）以更高的水平推进共建共享，回应人民群众新期盼**

****要织牢民生保障网。**坚持财政收入用于改善民生的主导向，确保民生支出占财政总支出70%以上。全面完成基本养老服务示范点建设、农村危房改造等重点民生实事，办好社区信息网格化、微型消防站等一批自选民生实事。加大就业援助力度，扶持困难人员、残疾人就业，新增城镇就业3700人以上，新增农村劳动力转移就业1500人以上，确保城镇登记失业率控制在4.5%以内。抓好安置房建设，因地制宜提高货币化安置比例，确保建成4600套、60万平方米安置房。继续巩固精准扶贫成果，确保脱贫不返贫。全面启动新机关事业单位养老保险系统征缴，落实全区统一的城乡居民医保政策，适当提高城乡居民基本养老金和大病保险筹资标准。完善各项社会救助制度，提高城乡低保、农村五保供养和大病救助水平。**

****要办好公平优质教育。**大力实施义务教育标准化学校建设，努力创建全省平安校园建设先进县市区。继续实施化解“大班额”项目，完成前进小学二期、松木明德小学、华耀城一小建设。积极发展学前教育、职业教育，扶持普惠性民办幼儿园发展。加强教师队伍建设，做好教师招聘和职称改革工作。突出校园足球特色教育，完善校园足球联赛制度，打造素质教育品牌。**

****要推进健康石鼓建设。**树立以人民为中心、以健康为中心理念，构建大卫生服务和保障体系。深化医药卫生体制改革，推进区级公立医院综合改革，力争家庭医生签约服务率达30%以上，重点人群覆盖率达60%以上。采取政府推动与市场化运作相结合模式，加快发展居家养老、社会养老，每个乡街建成2个以上村（社区）养老服务中心，建好松木敬老院，建成2个乡街养老服务中心。全方位推进市中医正骨医院异地重建。依法继续实施“全面二孩”政策，提高出生人口素质，促进人口均衡发展。继续抓好传染病防控工作，确保不出现重大疫情。**

  ****要大力发展各项事业。**依托石鼓书院，大力发展文化创意、传媒等文化产业，力争文化产业占GDP比重达7%。强化非物质文化遗产传承保护，做好窗子塘杨梅桥、十方塘大护国寺等修缮工作。加大食品药品和农产品监管力度，确保人民群众舌尖上的安全。加强图书馆、文化馆和社区文化广场建设。进一步深化商事制度改革，加强市场监管执法，维护消费者合法权益。健全农村留守儿童、妇女、老人关爱体系，发展慈善总会、红十字会等事业。大力支持国防和军队建设，继续做好人防、档案、民族、宗教和“双拥”等工作。**

 **（五）以更严的要求推进底线工作，适应社会治理新形势**

****要强化环境保护。**树立“宁愿发展慢一点，也绝不能牺牲环境”的意识，以改善环境质量为核心，认真贯彻《石鼓区环境保护工作责任规定》和《石鼓区重大环境问题（事件）责任追究办法》，着力构建齐抓共管的大环保工作格局。积极开展环保知识“进机关、进学校、进社区、进村组、进家庭、进企业”活动，切实增强公民环保意识。扎实推进湘江保护和治理第二个“三年行动计划”，抓好蒸水河流域水体综合治理，坚决取缔关停非法砂场、页岩砖厂，全面实行“河长制”，努力改善湘江、蒸水石鼓段水环境质量。打好水、气、土污染治理攻坚战，支持和配合做好雁栖湖、西湖公园、青少年宫、莲湖广场黑臭水体治理。继续推进农村环境综合整治，加强畜禽养殖场污染防治，巩固畜禽养殖场退出成果。加大联合执法力度，严厉打击企业直排、偷排、恶意超排等环境违法行为。深入开展督察迎检“雷霆行动”，全面排查环境安全隐患，逐项抓好**

**整改落实，确保顺利通过中央环保督察。**

 **要强化安全生产。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，继续推行“三级五覆盖”和“五落实五到位”责任体系。深入开展“落实企业安全生产主体责任年”活动，督促企业建立健全安全生产规章制度和操作规程，倒逼企业落实主体责任。深入车间、工地、码头、道路、学校、村组等一线开展地毯式安全隐患排查行动，以“零容忍”态度整治隐患，实行整改销账制度，做到不流形式、不走过场、不留后患。加强危险化学品、道路交通、建筑施工、消防安全等重点领域监管，坚决遏制较大及以上安全生产事故发生。**

 ****要强化信访维稳。**严格落实信访积案包案化解制度，切实解决征地拆迁、医患纠纷、涉法涉诉、企业改制等信访突出问题，有效化解社会矛盾。加强信访接待中心建设，落实领导值班接访、职能部门联合接访，引导来访群众依法逐级反映诉求。推进信访工作法治化改革，规范信访秩序，依法打击缠访、闹访等非正常上访行为。积极探索“互联网+信访”工作模式，及时倾听群众呼声，引导群众多上网、少走访，让“数据多跑腿、群众少跑路”。**

**要强化公共安全。继续推行“1+8”政法工作新模式，完善村（社区）综治信访维稳中心建设，筑牢基层基础。加大人防、物防、技防投入，完善社会治安防控体系。始终保持高压态势，严厉打击“两抢一盗”、网络诈骗、吸毒贩毒、涉黑涉恶等违法犯罪行为，提高群众的安全感和满意度。规范各类融资行为，确保不发生区域性、系统性金融风险。**

三、全面加强政府自身建设

**面对艰巨复杂的改革发展稳定任务，只有持续加强政府自身建设，不断提高执政能力和服务水平。要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，把全面建成小康社会使命扛在肩上，把万家忧乐放在心头，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。**

 **要坚持为民执政。**始终坚持以人民为中心的发展思想，持之以恒为群众办实事、解难事，对群众反映强烈的突出问题，有条件的要抓紧解决，把好事办好；一时难以解决的，努力创造条件逐步加以解决。坚持深入实际、深入基层、深入群众，做到知民情、听民意、解民忧、暖民心。下大力气整治有令不行、有禁不止、推诿扯皮、敷衍塞责、消极怠政、为官不为等问题，树立定了就干、干就干成、干就干好的施政新风。建立干事创业容错纠错机制，为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责，确保政府工作高标准、高效率、高质量完成。要更加重视和关心基层，鼓励和支持乡街创新发展，充分调动村、社区干部的工作积极性。

**要坚持依法行政。**牢固树立法治观念，坚持“法无授权不可为、法定职责必须为”。健全重大事项决策规则和程序，更加自觉地接受人大法律监督和工作监督，更加主动地接受政协民主监督和社会各界监督，充分听取和吸纳各民主党派、工商联、无党派人士及各人民团体意见。完善政府法律专家库和法律人才库建设，实行重大行政决策合法性审查和规范性文件备案审查。不断完善政府合同管理，加强政府合同审查，保障政府和企业的合法权益。依法保障村（居）民选举权和被选举权，全面完成村（社区）换届选举工作，对拉票、贿选，甚至利用宗族和黑恶势力干扰选举、假借选举从事非法活动等行为，必须严厉打击，严肃处理，确保换届选举圆满成功。

**要坚持从严治政。**加强政务公开和政府信息公开，把权力关进制度的“笼子”。坚决向中介服务、政务服务等领域违法违规行为“开刀”，对扰乱发展环境的人和事，发现一起、查处一起。加强惠农资金管理，建立健全村级财务公开制度，确保权力在阳光下运行。坚决执行中央八项规定和省委、市委、区委相关规定，厉行节约，确保“三公”经费只减不增。政府要自觉过“紧日子”，把更多财力用于推动发展、改善民生，让群众过上舒心体面的“好日子”。

**要坚持廉洁从政。**严格落实全面从严治党政治责任，认真履行“一岗双责”。坚持把纪律和规矩挺在前面，抓早抓小，动辄则咎。加强理想信念教育，巩固党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育成果，营造崇廉尚廉氛围。强化政府采购、工程招投标、项目资金管理等领域的监管，推进“互联网+监督”工作，规范权力运行。深入开展“树新风、治陋习”“雁过拔毛”式腐败和违规参股非法砂场、页岩砖厂等损害群众利益突出问题专项整治，强化政风行风建设，努力营造政府清廉、部门清正、干部清白的干事创业环境。

各位代表，展望新的征程，我们任重道远；肩负新的使命，我们志当奋发。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧紧依靠和团结全区人民，不忘初心，继续前行，奋力谱写富民强区新篇章！

**《政府工作报告》相关名词解释**

**1、“四上”企业（P3）：**即[规模以上工业企业](http://baike.baidu.com/item/%E8%A7%84%E6%A8%A1%E4%BB%A5%E4%B8%8A%E5%B7%A5%E4%B8%9A%E4%BC%81%E4%B8%9A%22%20%5Ct%20%22http%3A//baike.baidu.com/_blank)、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企业四类[规模以上企业](http://baike.baidu.com/item/%E8%A7%84%E6%A8%A1%E4%BB%A5%E4%B8%8A%E4%BC%81%E4%B8%9A%22%20%5Ct%20%22http%3A//baike.baidu.com/_blank)的统称。

**2、社区“两化两体系”(P3)：**即场所标准化、服务规范化，组织管理体系、服务体系建设。

 **3、社区“三清三建”(P3)：**即清违建、清垃圾、清管线，建路、建园、建绿。

  **4、安全生产“六大攻坚战”(P5)**：即煤矿整合关闭、消防安全、烟花爆竹整顿退出、危险化学品入园、燃气管道安全整治、道路交通安全等六大攻坚战。

 **5、“五个一”工作机制（P9）：**即每个重点项目实行一个项目、一名领导、一套班子、一个政策、一包到底。

  **6、项目推进年(P9)：**即根据市委市政府部署，决定2017年为全市“项目推进年”，全市年度计划完成投资900亿元以上。其中，我区年度计划完成投资120亿元以上。

**7、六个一律免职（P10）：**即在重点项目建设中，有以下六种情形之一的，予以免职：不配合征地拆迁，漫天要价，或者煽动群众无理闹事的;参与、包庇、怂恿强揽工程、强装强卸、强买强卖的;幕后操纵、策划阻工事件或充当阻工、闹事人员保护伞的;接到阻工报告，不及时赶到现场或处置不力，造成严重后果的;贪污、挪用、截留征地拆迁补偿安置费用和相关工程建设资金的;擅自提高征地拆迁补偿标准的。

 **8、“十百千万”现代农业发展工程（P11）：**即“十三五”期间，我市将着力培育10家领军型龙头企业、100个特色产业园、1000个示范性家庭农场、10000名农村致富带头人。

**9、雷霆行动（P16）：**即市委市政府决定从3月1日开始，开展突出环境问题专项整治“雷霆行动”，分动员部署、全面排查、集中整改、督查总结等四个阶段。

**10、三级五覆盖（P16）：**即区、乡（街道）、村（社区）三级做到“党政同责”，“一岗双责”，“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，政府主要负责人担任安委会主任，定期报送安全生产情况全覆盖。

 **11、五落实五到位（P16）：**五落实即落实党政同责、一岗双责、安全生产组织领导机构、安全管理力量、安全生产报告制度；五到位即安全责任到位、安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位、应急救援到位。

 **12、落实企业安全生产主体责任年(P16)：**即省安委会决定自2017年起在全省开展“落实企业安全生产主体责任年”活动，实现“一年全面推进、两年强化落实、三年巩固提升”的目标。

**13、“1+8”政法工作新模式(P16)：**即以区委政法委为中心，密切联系公、检、法、司等八个政法职能部门，定期组织集中学习，研判形势，形成合力。

（以上说明根据相关部门提供资料整理）